

Corso di Alta formazione

“Il Bilancio pubblico”

Sede: Seminario di apertura: 10 marzo 2010 - Via della Luce, 35 (Aula 8)

Successive giornate formative: Via della Luce, 35 (Aula 3)

Date: Marzo, aprile, maggio, giugno, settembre, ottobre 2010

Data	Orario	Argomento
10/03/2010	10.00	Seminario di apertura
1° Modulo: Alcuni aspetti teorici e definatori		
19/03/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none">• Le funzioni, i principi e le teorie del bilancio pubblico• Le definizioni di operatore pubblico<ul style="list-style-type: none">◦ <i>Concetti statistici di amministrazione pubblica o di unità pubblica; definizione in ambito giuridico della natura pubblica di un ente</i>• Le aggregazioni settoriali delle unità pubbliche• La struttura formale del bilancio: concetti introduttivi e anticipazioni<ul style="list-style-type: none">◦ <i>Le diverse versioni: di previsione e a consuntivo; di competenza e di cassa; annuale e pluriennale; a legislazione vigente e programmatico</i>• La partizione fra conto economico (sopra la linea) e conto finanziario (sotto la linea)• Gli indicatori di bilancio e i saldi di finanza pubblica: definizioni e raccordi<ul style="list-style-type: none">◦ <i>I saldi corretti per il ciclo: alcune anticipazioni</i>
2° Modulo: Le regole interne ed europee sul Bilancio pubblico		
26/03/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none">• I fondamenti costituzionali del Bilancio pubblico e l'obbligo costituzionale di copertura finanziaria della spesa• Le leggi di contabilità: L. 468/1978; L. 362/88; L. 94/97; L. 209/98; L. 196/09• I vincoli esterni sulla finanza pubblica: Trattato di Maastricht e Patto di Stabilità e Crescita.• L'obbligo costituzionale di copertura finanziaria con i criteri e i parametri adottati in sede comunitaria

Data	Orario	Argomento
9/04/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> Saldi strutturali e <i>output gap</i> I meccanismi europei di sorveglianza sui parametri fiscali Il controllo della UE sulla sostenibilità nel lungo periodo delle finanze pubbliche
3° Modulo: Assetti istituzionali e vincoli di Bilancio		
16/04/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> Il processo di decentramento La riforma del Titolo V: richiami La legge delega sul federalismo fiscale: conseguenze sui bilanci pubblici e sulle relazioni tra i livelli di governo L'armonizzazione dei bilanci delle Amministrazioni Pubbliche
23/04/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> Il Patto di Stabilità Interno <p>Mutamenti molto frequenti dal 1999 e conseguenti costi di aggiustamento, con riferimento: a) ambito di applicazione (enti coinvolti in base alla popolazione); b) obiettivi da raggiungere (saldi di bilancio, cassa e competenza, tetti di spesa corrente o in conto capitale); c) formulazioni definitive (definizioni più o meno comprensive: interessi, trasferimenti dallo Stato e/o dalla UE, spese eccezionali, ecc); d) regimi sanzionatori e schemi incentivanti (divieti di assunzione a tempo indeterminato, limiti all'indebitamento, vincoli all'acquisto di beni e servizi); e) sistemi di monitoraggio (sulla cassa, sulla competenza e secondo i criteri della contabilità nazionale). Analisi del rispetto del Patto da parte degli Enti nei vari anni; analisi delle sanzioni per il mancato rispetto.</p>
4° Modulo: Il Bilancio nei principali documenti di contabilità pubblica		
30/04/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> La costruzione delle previsioni di finanza pubblica Relazione Unificata sull'Economia e la Finanza Pubblica (RUEF) Decisione di finanza pubblica Nota tecnico-illustrativa Aggiornamento del Patto di Stabilità La Relazione Generale sulla Situazione Economica del Paese, la Relazione Annuale di Banca d'Italia, le statistiche Istat e gli altri documenti rilevanti in tema di contabilità pubblica
5° Modulo: Strumenti e tecniche di quantificazione delle entrate e delle spese; strumenti conoscitivi		
7/05/2010	9-13.00 14-17.00	<p>Le diverse tecniche di quantificazione a seconda che si faccia riferimento ai valori iscritti nel Bilancio dello Stato o a quelli calcolati ai fini dei diversi saldi di finanza pubblica (indebitamento, fabbisogno), a dati di consuntivo o a previsioni, alla fase di definizione del quadro tendenziale di finanza pubblica o a quella di quantificazione degli effetti dei provvedimenti legislativi, ecc.</p> <ul style="list-style-type: none"> Entrate tributarie e contributive Spesa per il pubblico impiego Spesa per pensioni
14/05/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> Consumi intermedi dello Stato Consumi delle Amministrazioni locali Spesa in conto capitale

Data	Orario	Argomento
6° Modulo: Copertura delle Leggi		
21/05/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> • Modalità di copertura • Clausola di salvaguardia • La copertura sui saldi di Finanza pubblica • Copertura della Legge di Stabilità
7° Modulo: Il processo di Bilancio in Parlamento		
28/05/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> • Il progetto di riforma delle procedure • Equilibrio dei poteri tra Esecutivo e Parlamento • Qualche analisi comparata rispetto ad altri paesi • L'esperienza del <i>Congressional Budget Office</i>
8° Modulo: Approfondimenti sulla struttura del Bilancio dello Stato; le procedure di spesa		
04/06/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> • Raccordo tra centri di responsabilità amministrative e le Unità Previsionali di Base (UPB) e programmi • La distinzione temporale: Bilancio di previsione e a consuntivo. Il Bilancio di previsione quale strumento informativo e di autorizzazione di spesa. Legge di bilancio; Legge finanziaria (nei tre modelli successivi "omnibus", "snella", "robusta") e i disegni di legge collegati; Legge di stabilità • Bilancio di competenza e quello di cassa: alcune anticipazioni sull'attuale dibattito • La classificazione economica dei flussi di entrata e di spesa; • La classificazione funzionale: l'articolazione per Missioni e Programmi. Il raccordo tra la rappresentazione per Missioni e Programmi e la classificazione funzionale COFOG • Le fasi della spesa e dell'entrata
11/06/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> • Bilancio decisionale e Bilancio gestionale • I residui • L'asestamento • Fondi di bilancio (fondi speciali, di riserva, ecc.) • Allegati al Bilancio • Bilancio pluriennale a legislazione vigente e programmatico • Il Conto del Patrimonio e i beni pubblici • Gestione della Tesoreria • Contabilità speciali
9° Modulo: Il Bilancio degli altri Enti pubblici		
18/06/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> • Enti locali e Regioni • Aziende Sanitarie
10/09/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> • Scuole ed altri Enti delle Amministrazioni Pubbliche • ANAS, FS e altre imprese pubbliche

Data	Orario	Argomento
10° Modulo: La contabilità economico-analitica		
17/09/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> • Significato del concetto di costo; centri di costo; elementi costitutivi della contabilità economico-analitica; riconoscimento ed inserimento dei costi nel piano dei conti • Riconciliazione della contabilità finanziaria con la contabilità economico-analitica
11° Modulo: L'analisi e valutazione della spesa pubblica		
24/09/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> • La revisione e la riqualificazione della spesa pubblica (<i>spending review</i>)
01/10/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> • La <i>spending review</i> in altri paesi
12° Modulo: Richiami sulle procedure di spesa, i controlli e la responsabilità amministrativo-contabile a livello centrale e negli Enti locali		
08/10/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> • I richiami sulle procedure di spesa • I controlli di Ragioneria Generale dello Stato e della Corte dei Conti • Fonti informative per la conoscenza, l'analisi il monitoraggio della finanza pubblica • Il SIOPE quale importante strumento per il monitoraggio di cassa; la sua futura applicabilità come schema di bilancio (in quanto coerente con le regole del SEC95)
15/10/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> • Il controllo successivo sulla gestione del Bilancio da parte della Corte dei Conti • I profili di responsabilità amministrativo-contabile
13° Modulo: Il processo di riforma della legge di contabilità pubblica		
22/10/2010	9-13.00 14-17.00	<ul style="list-style-type: none"> • Lo stato di attuazione della L. 196/2009 (le deleghe)

N.B.: Il Corso di Alta formazione è rivolto esclusivamente al Personale che è stato designato dalla propria Amministrazione.

Il calendario didattico potrà subire delle variazioni, che saranno comunicate ai partecipanti.